



pravosudna mreža  
BOSNE I HERCEGOVINE  
правосудна мрежа  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
justice network  
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



forum građana tuzle



Helsinški odbor za ljudska prava  
u Republici Srpskoj

# NEWSLETTER BILTEN

*Pokretanje Pravosudne mreže BiH inicirali su Forum građana Tuzle i Helsinški odbor za ljudska prava u RS, kao dio aktivnosti Projekta održivosti civilnog društva (CSSP). Osnovna svrha Mreže je doprinos nezavisnosti, efikasnosti, nepristrasnosti i samostalnosti bh. pravosuđa.*

| Broj 7. |

## NOVOSTI

### Razmjena iskustava u oblasti pravosuđa između Makedonije i Bosne i Hercegovine

Predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine (VSTS BiH) Milan Tegeltija susreo se danas sa ministrom pravde Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije Adnanom Jašarijem. Sastanku su ispred makedonske delegacije prisustvovali i ambasador Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije u Bosni i Hercegovini Rami Redžepi i savjetnica ministra Sanja Dimovska.

Ministar Jašari je prezentovao predsjedniku Tegeltiji reformu pravosudnog sistema u Makedoniji, strukturu Sudskog savjeta BJR Makedonije i izazove sa kojima se makedonsko pravosuđe susreće u usaglašavanju pravosudnog sistema sa međunarodnim i standardima Evropske unije.

Predsjednik Tegeltija je poželio toplu dobrodošlicu ministru Jašariju i upoznao ga sa najvažnijim dostignućima reforme pravosudnog sistema u kontekstu izgradnje i očuvanja nezavisnosti sudskog sistema. Takođe je govorio o nadležnostima, strukturi i radu VSTS-a BiH kao i Sekretarijata VSTS-a BiH.

U otvorenom razgovoru ministar Jašari i predsjednik Tegeltija su razmijenili iskustva o prednostima i slabostima reformskog procesa, naglašavajući potrebu za daljom razmjenom iskustava u oblasti pravosuđa između dvije zemlje.

Za više informacija molimo da se obratite Kabinetu Predsjedništva VSTS-a BiH na telefon 033 707 518.



Britanska Ambasada  
Sarajevo

## Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine

U novembru 2013. godine, tokom šestog sastanka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i Bosne i Hercegovine (BiH), održanog u Banjaluci, po pitanju izrade nove Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH), Evropska komisija (EK): „Poziva Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da završi postupak izrade revidirane Strategije za reformu sektora pravde (SRSP), uzimajući u obzir potrebu za osiguranjem djelotvornog sistema praćenja njenog provođenja. Ponavlja da je usvajanje SRSP ključni strateški korak i u cilju dobivanja pomoći iz IPA sredstava. U tom pogledu, poziva se na niz odgovarajućih preporuka iz poglavlja 9., usvojenih nakon plenarne sjednice Strukturiranog dijaloga, održane u Brčkom.“

Iako strategije, poput Srednjoročne razvojne strategije, Strategije za reformu javne uprave i Strategije inegriranja BiH u EU, te međunarodni sporazumi, kao što je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, osiguravaju opći strateški okvir koji daje smjernice za određene elemente planiranja i izrade budžeta u sektoru pravde u BiH, postoji potreba izrade strategije koja se usmjerava na sektor pravde u BiH, kao usklađen sistem u koji je uključen veći broj institucija.

Postojanje strategije za sektor pravde u BiH osigurava usklađene i koordinirane aktivnosti koje rezultiraju pozitivnim efektima. To omogućuje institucijama sektora pravde u BiH planiranje i utvrđivanje prioriteta u vezi sa korištenjem nedovoljnih finansijskih sredstava. Strategija omogućava da se kod planiranja uzmu u obzir međusobni odnosi između različitih institucija sektora pravde u BiH, posebno kada aktivnosti iz jednog dijela mogu imati uticaj na neki drugi dio ovog sektora.

Opći cilj i osnovna vodilja u izradi SRSP u BiH je stvaranje zajedničkog dugoročnog strateškog okvira, koji sadrži usaglašene dugoročne prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini, kao i realne reformske aktivnosti.

Ova strategija izrađena je zajedničkim radom ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (VSTV) i Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (PK BD) i predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija.

Tokom izrade SRSP u BiH, nepostojanje konsenzusa je dovelo do izdvajanja određenih strateških programa. Iako su izdvojena iz SRSP u BiH, dogovoreno je da je o ovim pitanjima potrebno dodatno raspravljati.

Koristimo priliku da se zahvalimo svima koji su doprinijeli izradi SRSP u BiH, a posebno članovima funkcionalnih radnih grupa (FRG), čiji je zadatak bio izrada strateških programa za sektor pravde u BiH i ostalima koji su dali svoj doprinos, kroz davanje primjedbi, sugestija i prijedloga. Na kraju, želimo se zahvaliti Vladi Švicarske na tehničkoj podršci u izradi SRSP u BiH.

**U ovom broju biltena objavljujemo drugi dio dokumenta Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine.**

Ukoliko želite, ovaj dokument u cijelosti možete preuzeti Online s sljedeće web adrese:

<http://pravosudnamreza.org.ba/download/SRSPuBiH.pdf>

# STRATEGIJA

## ZA REFORMU SEKTORA PRAVDE U BOSNI I HERCEGOVINI ZA PERIOD OD 2014. DO 2018. GODINE (II dio) - Sarajevo, maja 2015. godine

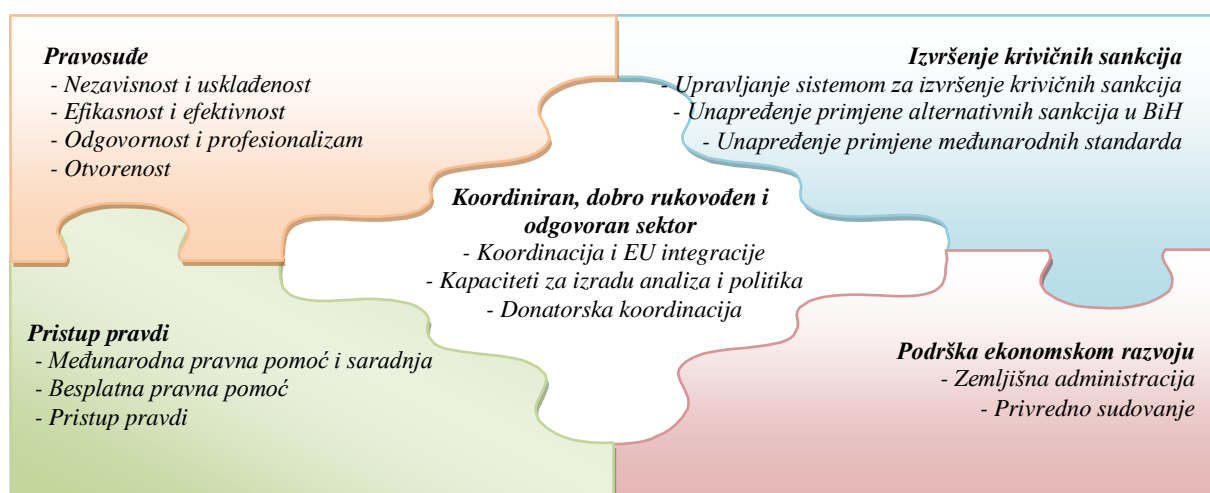
### POGLAVLJE 5: STRATEŠKI PROGRAMI I POKAZATELJI PROVOĐENJA

Sa ciljem ostvarivanja vizije usaglašene za sektor pravde u BiH, a da bi se postigao napredak prema ostvarivanju dugoročnih prioriteta, utvrđen je niz strateških programa za predstojeći petogodišnji period.

Za potrebe ove strategije, strateški programi su definisani kao niz povezanih aktivnosti koje su usmjerene prema ostvarivanju dugoročnih prioriteta.

Radi lakšeg predstavljanja i praćenja provođenja ove strategije, strateški programi su grupisani u nekoliko podoblasti, u svakoj oblasti reforme.

Strateške podoblasti, usaglašene kroz konsultacije sa predstavnicima najvažnijih institucija iz sektora pravde u BiH, predstavljene su na slijedećem grafikonu:



Kao što se može vidjeti iz ovog grafikona, strateški programi su međusobno povezani i provođenje jedne grupe strateških programa odražava se na provođenje svake druge grupe strateških programa.

Petogodišnji vremenski period za provođenje ove strategije predstavljen je sa strateškim programima u nastavku ovog poglavlja.

Nastavak ovog poglavlja sadrži tabelarni pregled usaglašanih strateških programa za svaku od strateških oblasti i podoblasti:

- 1) Kratak pregled onoga što je do sada postignuto, kao i aktuelnih pitanja,
- 2) Pregled dugoročnih prioriteta za svaku stratešku podoblast, strateške programe za rješavanje najvažnijih pitanja unutar strateške podoblasti, aktivnosti i rokove za provođenje aktivnosti, institucije odgovorne za njihovo provođenje, te pokazatelje provođenja.

## **STRATEŠKA OBLAST 1: PRAVOSUĐE**

**Dugoročni prioritet: Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH**

*Ova strateška oblast sadrži četiri strateške podoblasti, koje su detaljnije opisane u nastavku teksta.*

### **1.1 Nezavisnost pravosuđa i usklađenost zakona i sudske prakse u BiH**

*U okviru ove podoblasti razmatraju se slijedeća pitanja:*

*1. U provođenju dosadašnje SRSP u BiH iskazana je potreba da se izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH konsoliduju funkcije VSTV-a, osigura ravnoteža između njegove nezavisnosti i odgovornosti, ne dovodeći u pitanje jedinstvo VSTV-a i njegove nadležnosti, uloga koju VSTV ima u uspostavljanju i jačanju vladavine prava u BiH, te da se dodatno unaprijedi postupak izbora nosilaca pravosudnih funkcija u BiH. Izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH potrebno je dodatno regulisati i pitanja koja se odnose na druge podoblasti pravosuđa, kao što su pitanja koja se odnose na: prevenciju i suzbijanje sukoba interesa nosilaca pravosudnih funkcija u BiH i njihovu disciplinsku odgovornost, rad Ureda disciplinskog tužioca, uključujući ovlaštenja i ulogu diciplinskog tužioca.*

*2. Izrađeni prednacrt Zakona o sudovima BiH, kojim se osniva samostalan drugostepeni sud BiH, kao i izmjene i dopune drugih zakona vezanih za ovaj zakon potrebno je, nakon utvrđivanja njihovih nacрта, uputiti na usvajanje, a nakon toga započeti sa aktivnostima uspostavljanja i početku rada samostalnog drugostepenog suda BiH.*

*3. Usvajanje Zakona o Ustavnom sudu BiH.*

*4. Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, kojim će se precizirati nadležnosti Tužilaštva BiH u odnosu na druga tužilaštva u BiH u skladu sa njihovim nadležnostima.*

*5. Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH, kojim će se preciznije regulisati pitanje ponavljanja krivičnog postupka po odlukama Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH.*

*6. Izmjene i dopune zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih funkcija u skladu sa odlukama nadležnih ustavnih sudova.*

*7. Zakoni o tužilaštvima u Federaciji BiH trebaju biti usklađeni sa načelima novog federalnog zakona koji treba biti izrađen i usvojen, jer su za njihovo donošenje nadležni i Federacija BiH i kantoni u njenom sastavu.*

*8. Važan element za osiguravanje nezavisnosti pravosudnih institucija u BiH i vladavinu prava je odgovarajuće finansiranje pravosudnih institucija u BiH.*

*9. Održavanje panela iz građanske, krivične i upravne oblasti radi razmjene iskustava u navedenim oblastima.*

*Sa ciljem rješavanja navedenih pitanja definisano je devet strateških programa, sa aktivnostima, rokovima, odgovornim institucijama i pokazateljima provođenja, koji su predstavljani u narednoj tabeli.*

**Očekivani rezultati strateških programa:** *1) dodatno zaštićena nezavisnost pravosuđa kroz konsolidovanje funkcija VSTV-a, osnivanje samostalnog žalbenog suda BiH i usklađivanje plata i naknada nosilaca pravosudnih funkcija u BiH, 2) efektivniji sistem za pripremanje budžeta pravosudnih institucija u BiH koji je u skladu sa dogovorenim strateškim pravcima djelovanja, 3) usklađen zakonski okvir koji osigurava koordiniran rad tužilaštava u Federaciji BiH, 4) pomoć BiH da ispuni preporuke Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.*

<b>STRATEŠKA OBLAST 1 - PRAVOSUĐE</b>			
<b>STRATEŠKA PODOBLAST 1.1 – NEZAVISNOST PRAVOSUĐA I USKLAĐENOST ZAKONA I SUDSKE PRAKSE U BIH</b>			
<i>Aktivnosti</i>	<i>Rokovi</i>	<i>Odgovorne institucije</i>	<i>Pokazatelj provođenja</i>
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.1 KONSOLIDOVANJE FUNKCIJA VSTV-a</b>			
1.1.1.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja izmjene i dopune Zakona o VSTV-u BiH	01/2014. - 06/2014.	Koordinator: MP BiH Partneri: VSTV, FMP, MP RS i PK BD	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH i kojim se osigurava efektivan pravni lijek kod izbora i imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija u BiH.
1.1.1.2 Izraditi analizu provedenih reformi pravosuđa u BiH od 2003. godine	07/2014. - 06/2015.	Koordinator: VSTV Partneri: MP BiH, FMP, MP RS, KMP i PK BD	Izrađena analiza provedenih reformi pravosuđa u BiH od 2003. godine i upućena na usvajanje Vijeću ministara BiH, entitetskim vladama i PK BD.
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.2 REFORMA ŽALBENOG SISTEMA SUDA BIH, U SKLADU SA EVROPSKOM KONVENCIJOM O ZAŠTITI LJUDSKIH PRAVA I OSNOVNIH SLOBODA (ČLAN 2. PROTOKOLA) I MIŠLJENJEM VENECIJANSKE KOMISIJE</b>			
1.1.2.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja Zakon o sudovima BiH	01/2014. - 06/2014.	Koordinator: MP BiH Partneri: VSTV, FMP, MP RS i PK BD	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o sudovima BiH.
1.1.2.2 Provesti Zakon o sudovima BiH, uspostavljanjem žalbenog suda	07/2014. - 06/2015.	Koordinator: MP BiH Partner: VSTV	Osnovan i postao operativan samostalan drugostepeni sud BiH.
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.3 DONOŠENJE ZAKONA O USTAVNOM SUDU BIH</b>			
1.1.3.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja Zakon o Ustavnom sudu BiH	07/2014. – 12/2014.	Koordinator: MP BiH Partneri: FMP, MP RS i PK BD	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o Ustavnom sudu BiH.
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.4 DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O TUŽILAŠTVU BIH</b>			
1.1.4.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH	07/2014. – 12/2014.	Koordinator: MP BiH Partneri: VSTV, FMP, MP RS i PK BD	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH.
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.5 DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O KRIVIČNOM POSTUPKU BIH</b>			
1.1.5.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH	07/2014. – 12/2014.	Koordinator: MP BiH Partneri: VSTV, FMP, MP RS i PK BD	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH.
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.6 USKLAĐIVANJE ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA NOSILACA PRAVOSUDNIH FUNKCIJA</b>			
1.1.6.1 Izraditi analizu plata sudija i tužilaca na svim nivoima, članova VSTV-a, kao i administrativnog osoblja u tim institucijama	01/2014. - 09/2014.	Nosioci aktivnosti: MP BiH, FMP, MP RS, KMP i PK BD, svako iz svoje nadležnosti	Izrađena analiza plata sudija i tužilaca na svim nivoima, članova VSTV-a, kao i administrativnog osoblja u tim institucijama.
1.1.6.2 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja izmjene i dopune zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih funkcija	09/2014. - 06/2015.	Nosioci aktivnosti: MP BiH, FMP, KMP i PK BD, svako iz svoje nadležnosti Partner: VSTV	Izrađene i upućene u proceduru usvajanja izmjene i dopune zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih funkcija.

<b>STRATEŠKA OBLAST 1 - PRAVOSUĐE</b>			
<b>STRATEŠKA PODOBLAST 1.1 – NEZAVISNOST PRAVOSUĐA I USKLAĐENOST ZAKONA I SUDSKE PRAKSE U BIH</b>			
<i>Aktivnosti</i>	<i>Rokovi</i>	<i>Odgovorne institucije</i>	<i>Pokazatelj provođenja</i>
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.7 USPOSTAVLJANJE USKLAĐENOG ZAKONSKOG OKVIRA ZA TUŽILAŠTVA U FEDERACIJI BIH</b>			
<i>1.1.7.1 Izraditi i uputiti u proceduru usvajanja Zakon o osnovama organizacije tužilaštava u Federaciji BiH i o Tužilaštvu Federacije BiH, te kantonalne zakone o tužilaštvima</i>	<b>01/2014. - 12/2014.</b>	<i>Koordinator: FMP Partneri: KMP</i>	<i>Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o osnovama organizacije tužilaštava u Federaciji BiH i o Tužilaštvu Federacije BiH, te kantonalni zakoni o tužilaštvima.</i>
<i>1.1.7.2 Izraditi i usvojiti podzakonske akte vezane za rad tužilaštava u Federaciji BiH</i>	<b>01/2015. - 12/2015.</b>	<i>Koordinator: FMP Partneri: KMP</i>	<i>Izrađeni i usvojeni: Pravilnik o poslovanju tužilaštava u Federaciji BiH i pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji tužilaštava u Federaciji BiH.</i>
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.8 UNAPREĐENJE SISTEMA FINANSIRANJA PRAVOSUDNIH INSTITUCIJA U BIH</b>			
<i>1.1.8.1 Obučiti rukovodstvo i osoblje pravosudnih institucija u BiH za izradu programskog budžeta i utvrđivanje prioriteta za finansiranje</i>	<b>01/2015. - 12/2015.</b>	<i>Koordinator: VSTV Partneri: Pravosudne institucije u BiH</i>	<i>Osoblje pravosudnih institucija u BiH obučeno za izradu programskog budžeta i utvrđivanje prioriteta za finansiranje.</i>
<i>1.1.8.2 Unaprijediti saradnju između izvršnih, zakonodavnih vlasti i pravosudnih institucija u budžetskom procesu</i>	<b>01/2014. - 12/2015.</b>	<i>Koordinator: VSTV Partneri: MP BiH, FMP, MP RS, KMP i PK BD</i>	<i>Unaprijeđena saradnja između izvršnih, zakonodavnih vlasti i pravosudnih institucija u budžetskom procesu.</i>
<b>STRATEŠKI PROGRAM: 1.1.9 ODRŽAVANJE PANELA IZ GRAĐANSKE, KRIVIČNE I UPRAVNE OBLASTI</b>			
<i>1.1.9.1 Održavati panele iz građanske, krivične i upravne oblasti radi razmjene iskustava u navedenim oblastima</i>	<b>01/2014. – 06/2016.</b>	<i>Koordinator: VSTV Partneri: Sud BiH, vrhovni sudovi Federacije BiH i Republike Srpske i Apelacioni sud Brčko distrikta BiH</i>	<i>Paneli iz građanske, krivične i upravne oblasti radi razmjene iskustava u navedenim oblastima se održavaju.</i>

## **1.2 Efikasnost i efektivnost pravosudnih institucija u BiH**

*U okviru ove podoblasti razmatraju se slijedeća pitanja:*

*1. Na osnovu podataka VSTV, ukupan broj neriješenih predmeta u pravosudnim institucijama u BiH trenutno je oko 2 miliona. Najveći dio neriješenih predmeta odnosi se na predmete u izvršnom postupku za potraživanja male vrijednosti, većinom za naplatu potraživanja za izvršene komunalne usluge. U pravosudnim institucijama u BiH postoji i značajan broj neriješenih krivičnih i građanskih predmeta. Rješavanje predmeta za naplatu potraživanja za izvršene komunalne usluge prvi je važan korak u rješavanju problema neriješenih predmeta u pravosudnim institucijama u BiH.*

*Određen broj neriješenih predmeta nalazi se i u tužilaštvima u BiH. Jedno od pitanja koje treba razmotriti, radi smanjenja broja neriješenih predmeta u tužilaštvima je mogućnost izmjena i dopuna zakona o krivičnom postupku, radi unapređenja efikasnosti istraga.*

*2. Sa ciljem poboljšanja efikasnosti i efektivnosti pravosudnog sistema u BiH, potrebno je rješavati i više operativnih pitanja vezanih za rad pravosudnih institucija u BiH.*

*Fizički i tehnički uslovi za rad pravosudnih institucija u BiH (zgrade, oprema i inventar, informaciono-komunikacione tehnologije), pored značajnih poboljšanja još nisu na zadovoljavajućem nivou, upotreba informaciono-komunikacionih tehnologija (IKT) u pravosudnim institucijama u BiH je značajno poboljšana, ali ostaje da se završi još jedan broj započetih aktivnosti i osigura obnavljanje zastarjele IKT opreme.*

*Potrebno je nastaviti povećavati upravljačke sposobnosti predsjednika i sekretara sudova, kao i glavnih tužilaca i sekretara tužilaštava.*

*Kadrovske potrebe sudova i tužilaštava potrebno je kontinuirano pratiti i analizirati, tako da broj sudija, tužilaca, stručnih saradnika i administrativno-tehničkog osoblja bude u odgovarajućem omjeru s obzirom na priliv predmeta.*

*Na kraju, propisi koji se odnose na upravljanje sudovima i tužilaštvima trebaju odražavati promjene uvedene u rad sudova koje su orijentisane prema postizanju veće efikasnosti i efektivnosti.*

*Sa ciljem rješavanja navedenih pitanja definisano je devet strateških programa, sa aktivnostima, rokovima, odgovornim institucijama i pokazateljima provođenja, koji su predstavljeni u narednoj tabeli.*

**Očekivani rezultati strateških programa:** 1) smanjenje broja neriješenih predmeta, što će povećati mogućnost pravosudnih institucija u BiH da rješavaju druge vrste predmeta, pored predmeta izvršnog postupka, 2) povećana efikasnost rada pravosudnih institucija u BiH kroz nastavak rekonstrukcija i informatizacije pravosudnih institucija u BiH, kao i veću ujednačenost u načinu upravljanja sudovima, 3) povećana efikasnost i smanjenje u broju neriješenih predmeta će doprinijeti da građani imaju bolju percepciju o pravosudnim institucijama u BiH.



Britanska Ambasada  
Sarajevo



