



pravosudna mreža
BOSNE I HERCEGOVINE
правосудна мрежа
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
justice network
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



forum građana tuzle

HELSINKI
COMMITTEE FOR
HUMAN RIGHTS
IN REPUBLIKA SRPSKA

Helsinški odbor za ljudska prava
u Republici Srpskoj

NEWSLETTER BILTEN

Pokretanje Pravosudne mreže BiH inicirali su Forum građana Tuzle i Helsinški odbor za ljudska prava u RS, kao dio aktivnosti Projekta održivosti civilnog društva (CSSP). Osnovna svrha Mreže je doprinos nezavisnosti, efikasnosti, nepristrasnosti i samostalnosti bh. pravosuđa.

| Broj 5. |

NOVOSTI

Predstavnici bh. pravosuđa u Bruxellesu

Predstavnici bosanskohercegovačkih vlasti danas su u Bruxellesu potpisali protokol kojim je iskazana snažna predanost za vođenje strukturalnog dijaloga o reformi pravosuđa i postignuta saglasnost o daljem radu na ostvarivanju, kao prioritarnog pitanja, reforme pravosuđa na državnom nivou koja se odnosi i na Sud i Tužilaštvo BiH i Visoko sudsko i tužilačko vijeće (VSTV), prenosi Anadolu Agency (AA).

Ministarski sastanak u okviru strukturalnog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH održan je na poziv komesara za politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahn. Sastanku su prisustvovali ministar pravde BiH Josip Grubeša, ministar pravde Federacije BiH Mato Jozić i ministar pravde Republike Srpske Anton Kasipović, kao i predsjednik Pravosudne komisije Brčko distrikta Safet Pizović.

“Sastanak je bio prilika da se sagledaju dosadašnji rezultati u kontekstu strukturalnog dijaloga, kao i da se postigne konsenzus o reformama koje se odnose na funkcioniranje pravosudnog sistema u BiH. Od kada je 2011. godine pokrenut Strukturalni dijalog, Evropska komisija podržava vlasti BiH u identifikovanju nedostataka postojećeg sistema te postizanju dogovora o mogućim rješenjima. Krajnji cilj je i dalje konsolidacija funkcionisanja pravosuđa na svim nivoima, u cijeloj BiH, u skladu s odgovarajućim evropskim standardima i pravnom stečevinom”, navodi se u saopćenju iz Delegacije Evropske unije u BiH.

Komesar Hahn je pozdravio potpisivanje protokola, podsjećajući na važnost strukturalnog dijaloga kao jedinog održivog procesa za unapređenje ključnih reformi u pravosudnom sistemu BiH.

“Evropska komisija je spremna da aktivno podrži ovaj proces i očekujem da sve strane konstruktivnim pristupom doprinesu uspješnoj implementaciji. Naš cilj je da ojačamo nezavisnost, odgovornost, nepristrasnost, profesionalizam i efikasnost pravosudnog sistema, u skladu sa relevantnim evropskim standardima”, kazao je Hahn.



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА



Centar za promociju civilnog društva



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Britanska Ambasada
Sarajevo

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine

U novembru 2013. godine, tokom šestog sastanka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i Bosne i Hercegovine (BiH), održanog u Banjaluci, po pitanju izrade nove Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH), Evropska komisija (EK): „Poziva Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da završi postupak izrade revidirane Strategije za reformu sektora pravde (SRSP), uzimajući u obzir potrebu za osiguranjem djelotvornog sistema praćenja njenog provođenja. Ponavlja da je usvajanje SRSP ključni strateški korak i u cilju dobivanja pomoći iz IPA sredstava. U tom pogledu, poziva se na niz odgovarajućih preporuka iz poglavlja 9., usvojenih nakon plenarne sjednice Strukturiranog dijaloga, održane u Brčkom.“

Iako strategije, poput Srednjoročne razvojne strategije, Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU, te međunarodni sporazumi, kao što je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, osiguravaju opći strateški okvir koji daje smjernice za određene elemente planiranja i izrade budžeta u sektoru pravde u BiH, postoji potreba izrade strategije koja se usmjerava na sektor pravde u BiH, kao usklađen sistem u koji je uključen veći broj institucija.

Postojanje strategije za sektor pravde u BiH osigurava usklađene i koordinirane aktivnosti koje rezultiraju pozitivnim efektima. To omogućuje institucijama sektora pravde u BiH planiranje i utvrđivanje prioriteta u vezi sa korištenjem nedovoljnih finansijskih sredstava. Strategija omogućava da se kod planiranja uzmu u obzir međusobni odnosi između različitih institucija sektora pravde u BiH, posebno kada aktivnosti iz jednog dijela mogu imati uticaj na neki drugi dio ovog sektora.

Opći cilj i osnovna vodilja u izradi SRSP u BiH je stvaranje zajedničkog dugoročnog strateškog okvira, koji sadrži usaglašene dugoročne prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini, kao i realne reformske aktivnosti.

Ova strategija izrađena je zajedničkim radom ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (VSTV) i Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (PK BD) i predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija.

Tokom izrade SRSP u BiH, nepostojanje konsenzusa je dovelo do izdvajanja određenih strateških programa. Iako su izdvojena iz SRSP u BiH, dogovoreno je da je o ovim pitanjima potrebno dodatno raspravljati.

Koristimo priliku da se zahvalimo svima koji su doprinijeli izradi SRSP u BiH, a posebno članovima funkcionalnih radnih grupa (FRG), čiji je zadatak bio izrada strateških programa za sektor pravde u BiH i ostalima koji su dali svoj doprinos, kroz davanje primjedbi, sugestija i prijedloga. Na kraju, želimo se zahvaliti Vladi Švicarske na tehničkoj podršci u izradi SRSP u BiH.

U ovom broju biltena objavljujemo drugi dio dokumenta Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine.

Ukoliko želite, ovaj dokument u cijelosti možete preuzeti Online s sljedeće web adrese:
<http://pravosudnamreza.org.ba/download/SRSPuBiH.pdf>

S T R A T E G I J A

ZA REFORMU SEKTORA PRAVDE U BOSNI I HERCEGOVINI ZA PERIOD OD 2014. DO 2018. GODINE (II dio) - Sarajevo, maja 2015. godine

U okviru svake od pet strateških oblasti reforme izrađen je niz strateških programa sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja koja su utvrđena kroz istraživanje i konsultacije. Provođenje strateških programa će doprinijeti ostvarivanju ranije navedene vizije i dugoročnih prioriteta.

Tijela odgovorna za izradu SRSP u BiH

Izrada SRSP u BiH tekla je pod nadzorom Upravnog odbora, koji su sačinjavali predstavnici: Ministarstva pravde BiH (MP BiH), Švicarske agencije za razvoj i saradnju, kao donatora i Lucid Linxa, kao konsultanta. Za svaku od identifikovanih oblasti reforme korištene su ranije osnovane FRG, čiji je zadatak bio da preko Tehničkog sekretarijata za praćenje i procjenu provođenja ranije SRSP u BiH (TS SRSP u BiH), MK predloži: dugoročne prioritete za svaku stratešku oblast, strateške programe za rješavanje najvažnijih pitanja unutar strateške oblasti, rokove za provođenje strateških programa, institucije odgovorne za njihovo provođenje, te pokazatelje provođenja.

Provođenje SRSP u BiH

SRSP u BiH predlaže nastavak rada MK za sektor pravde u BiH, koje bi se održavale dva puta godišnje, a čija je glavna svrha praćenje provođenja SRSP u BiH, te davanje općih političkih i strateških smjernica.

Sveukupna koordinacija aktivnosti provođenja, uključujući održavanje sistema za praćenje napretka i pružanje podrške održavanju MK povjerava se TS SRSP u BiH, sastavljenom od rukovodećih državnih službenika ministarstava pravde BiH i entiteta, VSTV-a i PK BD.

Za svaku od pet strateških oblasti bit će uspostavljena nova FRG, koju će sačinjavati rukovodeći državni službenici iz nadležnih institucija sektora pravde u BiH i drugi učesnici. FRG će davati smjernice za izradu srednjoročnih planova rada i godišnjih programa rada institucija sektora pravde u BiH i ocjenjivati provođenje aktivnosti predviđenih u okviru određene strateške oblasti.

Praćenje i ocjenjivanje napretka u provođenju planiranih aktivnosti vršit će se putem tromjesečnih izvještaja, o čemu će biti upoznate nadležne institucije i javnost.

Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije (SSPKPEI) MP BiH, zajedno sa osobljem za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih ministarstava pravde i PK BD, pruža tehničku podršku radu FRG, TS SRSP u BiH i MK.

Veze sa srednjoročnim planovima rada institucija i srednjoročnim budžetima

Sve institucije sektora pravde u BiH trebaju tokom 2014. godine izraditi i usvojiti vlastite srednjoročne planove rada, zasnovane na ovoj i drugim strategijama, a zatim i revidirane godišnje programe rada, zasnovane na srednjoročnim planovima rada institucija sektora pravde u BiH.

Aktivnosti preduzete radi ostvarivanja ciljeva SRSP u BiH trebaju biti koordinirane i u skladu sa srednjoročnim okvirima izdataka na svakom od nivoa vlasti u BiH, te moraju biti planirani u budžetima institucija sektora pravde u BiH. Ukoliko budu potrebna dodatna sredstva, potrebno je pokrenuti razgovore sa ministarstvima finansija, koji će se zasnivati na obrazloženjima iz ovog strateškog dokumenta.

SRSP u BiH je strukturisana na slijedeći način:

Poglavlje 1 pruža uvod u SRSP u BiH, kroz predstavljanje njenih glavnih ciljeva i dugoročnih prioriteta, kao i metodologije koja je korištena za njenu izradu i usvajanje. Ovo drugo je obuhvatilo postupak zasnovan na saradnji i postizanju konsenzusa, u koji su bile uključene sve važnije institucije sektora pravde u BiH.

Poglavlje 2 objašnjava najvažnije činioce koji potiču reformu, koji odražavaju najvažnije elemente reforme, izvedene iz strateških dokumenata važnih za sektor pravde u BiH, kao i povratne informacije iz postupka konsultacija.

Poglavlje 3 predstavlja dugoročna prioritetna pitanja sa kojima se suočava sektor pravde u BiH, grupisana u strateške oblasti reforme. Mada se ne radi o sveobuhvatnim pitanjima, ovdje iznesena pitanja su ona koja se trebaju riješiti u narednih pet godina, ukoliko će se rješavati najvažniji poticaji za dalje reforme u sektoru pravde u BiH.

Poglavlje 4 iznosi viziju i dugoročne prioritete za sektor pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine, koje su usaglasile nadležne institucije sektora pravde u BiH.

Poglavlje 5 iznosi pregled strateških programa. Radi se o dogovorenim aktivnostima koje je potrebno provesti do 2018. godine, radi rješavanja najvažnijih pitanja utvrđenih u SRSP u BiH i ostvarivanja dogovorene vizije i dugoročnih prioriteta za sektor pravde u BiH.

Poglavlje 6 daje pregled srednjoročnih budžetskih prognoza za sektor pravde u BiH, te potencijalnih posljedica koje to može imati na provođenje SRSP u BiH.

Poglavlje 7 iznosi glavne činioce koje je potrebno razmotriti u odnosu na provođenje SRSP u BiH u narednih pet godina. Uključuje diskusiju o organizaciji upravljanja za donošenje odluka i praćenje SRSP u BiH.

Poglavlje 8 bavi se glavnim motivima koje institucije sektora pravde u BiH trebaju uzeti u obzir kada budu izrađivale ili revidirale vlastite srednjoročne planove rada, kako bi iste uskladili sa općim strateškim smjernicama iznesenim u ovom dokumentu.

Kako za prethodnu, tako i za ovu SRSP u BiH opći cilj je stvaranje zajedničkog reformskog okvira za sektor pravde u BiH, koji sadrži usaglašene dugoročne prioritete za razvoj ovog sektora u narednom petogodišnjem periodu, kao i realne reformske aktivnosti.

Drugi željeni ishodi SRSP u BiH uključuju:

- 1) Razvijanje okvira za utvrđivanje potencijalnih projekata za instrumente predpristupne pomoći i drugih izvora donatorskog finansiranja,
- 2) Unapređenje komunikacije i koordinacije između institucija sektora pravde u BiH.

Za izradu SRSP u BiH primijenjena je metodologija koja je osigurala konsultacije i učešće svih institucija sektora pravde u BiH, organizacija civilnog društva (OCD) i predstavnika međunarodnih organizacija. U postupku izrade nove SRSP u BiH, korištena je institucionalna struktura uspostavljena za praćenje i izvještavanje o provođenju prethodne SRSP u BiH, čime je postupak konsultacija i informisanja bio znatno olakšan.

Za svaku od identifikovanih strateških oblasti reforme korištene su ranije uspostavljene FRG, čiji je zadatak bio da, preko TS SRSP u BiH, MK predlože: dugoročne prioritete za svaku stratešku oblast, strateške programe za rješavanje najvažnijih pitanja unutar strateške oblasti, rokove za provođenje strateških programa, institucije odgovorne za njihovo provođenje, te pokazatelje provođenja.

Izrada SRSP u BiH tekla je pod nadzorom Upravnog odbora, koji su sačinjavali predstavnici: Ministarstva pravde BiH, Švicarske agencije za razvoj i saradnju, kao donatora i Lucid Linxa, kao konsultanta.

Faze izrade SRSP u BiH prikazane su na slijedećim grafikonima:

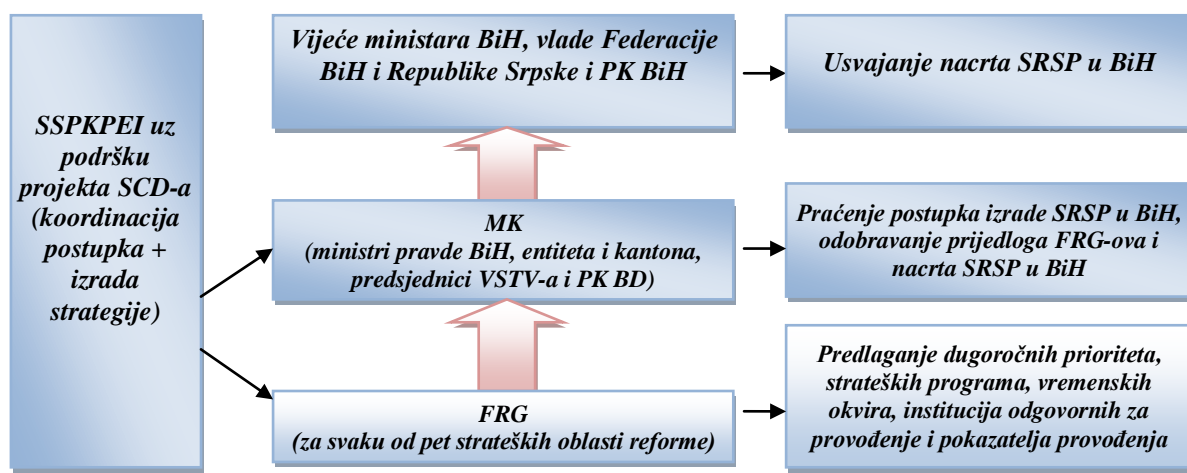
Prva faza - Definisane strateškog okvira



Druga faza - Utvrđivanje strateškog okvira, izrada akcionog plana i okvira za praćenje provođenja dugoročnih prioriteta SRSP u BiH



Struktura upravljanja za izradu SRSP u BiH, te uloge i odgovornosti svake od institucija sektora pravde u BiH predstavljani su na slijedećem grafikonu:



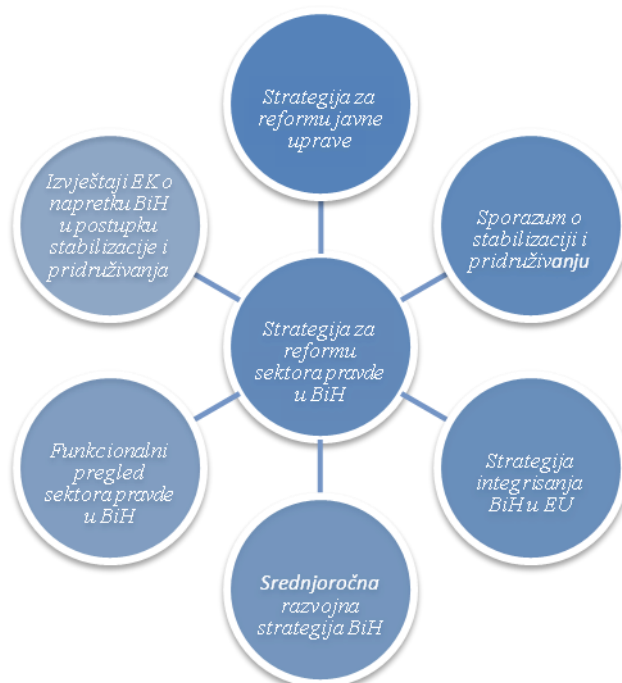
Tokom provođenja ranije SRSP u BiH postignut je određen napredak u reformi sektora pravde u BiH, naročito u oblasti pravosuđa. Usprkos tome, sektor pravde u BiH treba nastaviti sa započetim reformskim aktivnostima. U suprotnom, održivost do sada provedenih reformi je neizvjesna. Zbog toga se trebaju preduzeti dalji koraci da se nadogradi do sada postignuto, kao i da se eliminišu utvrđene slabosti prisutne unutar sektora pravde u BiH.

Na početku izrade SRSP u BiH bilo je važno osigurati da sve usaglašene reformske inicijative koje će SRSP u BiH sadržavati budu usklađene sa ukupnim reformskim nastojanjima u BiH. Iz navedenog razloga, tokom prve faze izrade SRSP u BiH, utvrđeni su najvažniji poticaji za reformu. To je postignuto utvrđivanjem najvažnijih elemenata reforme, koji proizilaze iz postojećih strateških dokumenata relevantnih za sektor pravde u BiH i njihovog analiziranja u svjetlu informacija prikupljenih na osnovu konsultacija sa najvažnijim učesnicima iz sektora pravde u BiH. Reformski poticaji proistekli iz ovoga bili su osnova za donošenje odluke o tome koje su strateške oblasti reforme u SRSP u BiH.

Postojeće reformske inicijative važne za sektor pravde u BiH

Glavne pravce djelovanja za sektor pravde u BiH u dugoročnom periodu postavile su odgovarajuće strategije koje su usvojili Vijeće ministara BiH, vlade Federacije BiH i Republike Srpske, te Vlada Brčko distrikta BiH, međunarodni sporazumi i odgovarajući izvještaji i analize međunarodnih organizacija.

Ovi strateški dokumenti predstavljeni su na slijedećem grafikonu:



Iako postoje razlike između pojedinih aktivnosti, zahtjeva i preporuka iznesenih u ovim dokumentima, iz njih je proizišao određen broj međusobno povezanih i važnih elemenata sveukupne reforme, koje su neophodne za ocjenjivanje važnosti inicijativa reforme i evropskih integracija.