



pravosudna mreža  
BOSNE I HERCEGOVINE  
правосудна мрежа  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
justice network  
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



forum građana tuzle



Helsinški odbor za ljudska prava  
u Republici Srpskoj

# NEWSLETTER BILTEN

*Pokretanje Pravosudne mreže BiH inicirali su Forum građana Tuzle i Helsinški odbor za ljudska prava u RS, kao dio aktivnosti Projekta održivosti civilnog društva (CSSP). Osnovna svrha Mreže je doprinos nezavisnosti, efikasnosti, nepristrasnosti i samostalnosti bh. pravosuđa.*

| Broj 12. |

## NOVOSTI

### Prijedlog RS-a osnova za reformu pravosuđa na nivou BiH

Reforma Zakona o sudovima BiH će biti razvijena na osnovu verzije ovog zakona kojeg je danas u Briselu predložilo ministarstvo pravde RS, kao i na osnovu Nacrta zakona o sudovima iz 2013. godine.

Kada budu usvojene izmjene Zakona o sudovima u BiH, na osnovu nje će biti izvršene izmjene Zakona o Tužilaštvu BiH, Krivičnog zakona BiH i Zakona o krivičnom postupku BiH. Reforma Visokog sudskog i tužilaškog vijeća će podrazumijevati očuvanje cjelovitosti ovog vijeća, formiranje dva podvijeća, a sastav VSTV-a će obavezno pratiti ustavno-pravnu strukturu BiH, osigurati razmjernu zastupljenost predstavnika različitih instanci i dijelova sistema pravosuđa entiteta, Brčko distrikta i institucija BiH. Spomenuta dva podvijeća, odnosno podvijeće sudija i podvijeće tužilaca će se odvojeno baviti imenovanjima sudija i tužilaca, a ne kao do sada kada VSTV odlučuje o imenovanjima u oba ova segmena državnog pravosudnog sistema.

Ovo su zaključci danas održanog sastanka u okviru Strukturalnog dijaloga o reformi pravosuđa, kojeg predvodi Evropska unija. Sastanak je održan na poziv komesara za politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahna, a prisustvovali su mu ministri pravde BiH Josip Grubeša, FBiH Mato Jozić i RS Anton Kasipović, kao i predsjednik Pravosudne komisije Brčko distrikta Safet Pizović. Zaključci su sadržani u protokolu kojeg su potpisali učesnici sastanka.

Krajnji cilj strukturalnog dijaloga, kojeg je 2011. godine pokrenula Evropska komisija, je konsolidacija funkcionisanja pravosuđa na svim nivoima, u cijeloj BiH, u skladu s odgovarajućim evropskim standardima i pravnom stečevinom.

(A. Šarenkapa/Faktor.ba)



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА



Centar za promociju civilnog društva



USAID  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Britanska Ambasada  
Sarajevo

## Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine

U novembru 2013. godine, tokom šestog sastanka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i Bosne i Hercegovine (BiH), održanog u Banjaluci, po pitanju izrade nove Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH), Evropska komisija (EK): „Poziva Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da završi postupak izrade revidirane Strategije za reformu sektora pravde (SRSP), uzimajući u obzir potrebu za osiguranjem djelotvornog sistema praćenja njenog provođenja. Ponavlja da je usvajanje SRSP ključni strateški korak i u cilju dobivanja pomoći iz IPA sredstava. U tom pogledu, poziva se na niz odgovarajućih preporuka iz poglavlja 9., usvojenih nakon plenarne sjednice Strukturiranog dijaloga, održane u Brčkom.“

Iako strategije, poput Srednjoročne razvojne strategije, Strategije za reformu javne uprave i Strategije inegriranja BiH u EU, te međunarodni sporazumi, kao što je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, osiguravaju opći strateški okvir koji daje smjernice za određene elemente planiranja i izrade budžeta u sektoru pravde u BiH, postoji potreba izrade strategije koja se usmjerava na sektor pravde u BiH, kao usklađen sistem u koji je uključen veći broj institucija.

Postojanje strategije za sektor pravde u BiH osigurava usklađene i koordinirane aktivnosti koje rezultiraju pozitivnim efektima. To omogućuje institucijama sektora pravde u BiH planiranje i utvrđivanje prioriteta u vezi sa korištenjem nedovoljnih finansijskih sredstava. Strategija omogućava da se kod planiranja uzmu u obzir međusobni odnosi između različitih institucija sektora pravde u BiH, posebno kada aktivnosti iz jednog dijela mogu imati uticaj na neki drugi dio ovog sektora.

Opći cilj i osnovna vodilja u izradi SRSP u BiH je stvaranje zajedničkog dugoročnog strateškog okvira, koji sadrži usaglašene dugoročne prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini, kao i realne reformske aktivnosti.

Ova strategija izrađena je zajedničkim radom ministarstava pravde BiH, entiteta i kantona, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (VSTV) i Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (PK BD) i predstavnika udruženja sudija, tužilaca, advokata, notara, medijatora i drugih nevladinih organizacija.

Tokom izrade SRSP u BiH, nepostojanje konsenzusa je dovelo do izdvajanja određenih strateških programa. Iako su izdvojena iz SRSP u BiH, dogovoreno je da je o ovim pitanjima potrebno dodatno raspravljati.

Koristimo priliku da se zahvalimo svima koji su doprinijeli izradi SRSP u BiH, a posebno članovima funkcionalnih radnih grupa (FRG), čiji je zadatak bio izrada strateških programa za sektor pravde u BiH i ostalima koji su dali svoj doprinos, kroz davanje primjedbi, sugestija i prijedloga. Na kraju, želimo se zahvaliti Vladi Švicarske na tehničkoj podršci u izradi SRSP u BiH.

**U ovom broju biltena objavljujemo deveti dio dokumenta Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine.**

Ukoliko želite, ovaj dokument u cijelosti možete preuzeti Online s sljedeće web adrese:

<http://pravosudnamreza.org.ba/download/SRSPuBiH.pdf>

## **S T R A T E G I J A**

### **ZA REFORMU SEKTORA PRAVDE U BOSNI I HERCEGOVINI ZA PERIOD OD 2014. DO 2018. GODINE (IX dio) - Sarajevo, maja 2015. godine**

#### **POGLAVLJE 6: UTICAJI SRSP U BIH NA SREDNJOROČNE BUDŽETE**

##### **Uvod**

*Provođenje SRSP u BiH ima finansijske uticaje za sva tijela sa nadležnostima u sektoru pravde u BiH. Ovo poglavlje ispituje okruženje u kojem će se odvijati finansiranje za SRSP u BiH, te uticaji koje SRSP u BiH imaju na srednjoročne budžete.*

*Svih 14 vlada koje imaju nadležnosti u sektoru pravde u BiH usvojile su napredniji sistem i postupke za planiranje budžeta. Sistem i postupci su jednaki za sve. Taj sistem i postupak budžetiranja postoji devet godina na nivou BiH, Federacije BiH i Republike Srpske. U Brčko distriktu BiH i deset kantona, novi budžetski sistem postoji sedam godina.*

*Tri glavne odlike budžetskog sistema u BiH su:*

- 1) Upotreba programskog budžetiranja za strukturisanje zahtjeva i finansijsko upravljanje:
  - Svaka potrošačka jedinica grupiše svoje aktivnosti u ograničen broj programa,*
  - Programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi,*
  - Svake godine programi podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova;**
- 2) Izrada trogodišnjih budžeta na svim nivoima u BiH:
  - Svaka vlada, preko ministarstva finansija, određuje budžetska ograničenja za sve budžetske korisnike za period od tri godine,*
  - Budžetski korisnici mogu planirati za srednjoročni period sa sredstvima raspoređenim kroz trogodišnji period između tekućih i kapitalnih izdataka;**
- 3) Zahtjev da se dostavljaju informacije o efektu, kako za postojeće programe aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim finansiranjem:
  - Svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i efektivno korištenje raspoloživih finansijskih sredstava,*
  - Pored toga podaci o efektima moraju se dostavljati da bi se naznačili planirani efekti za slijedeće tri godine u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.**

*Najveći dio budžetskog planiranja se sada odvija u prvoj polovini godine, krajnji rok je 30. juni. Do tog roka sve vlade trebaju odobriti svoj dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, generalnu fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.*

##### **Budžetske pretpostavke za srednjoročni period**

*DOB odobren u 2013. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SRSP u BiH će se morati takmičiti za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim sektorima. Svaki sektor u BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.*

*Prema službenim predviđanjima Ministarstva finansija i trezora, BDP u BiH je povećan za 0,7% u prošloj godini, a očekuje se godišnji rast BDP-a od 5,1% u ovoj godini, a u naredne tri godine 4,4%, 5,3% i 5,6%. BiH će morati nastaviti voditi politiku strogih fiskalnih ograničenja, smanjujući javnu potrošnju, da bi se izbjegao veći deficit tekućeg računa. Ministarstvo finansija i trezora predviđa se da će se prihodi koje kontroliše Uprava za indirektno oporezivanje u naredne tri godine povećati za 2%, 3,3% i 4,1%.*

*Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora općenito će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i takmičiti se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. Iz ovih povećanja će morati finansirati rast plata, kao i dodatna zapošljavanja i rast tekućih troškova i kapitalnih izdataka.*

*14 vlada koje imaju nadležnosti u sektoru pravde u BiH završile su usvajanje DOB-ova za period 2013.-2015. godine. Ovi DOB-ovi postaju preliminarni budžeti i postavljaju okvir na osnovu kojeg svaka vlada određuje godišnji budžet. Najnoviji DOB-ovi osiguravaju jasne smjernice za provođenje SRSP u BiH, budući da iznose postojeća očekivanja u pogledu trošenja u sektoru pravde za svih 14 vlada.*

*Pozicija finansiranja sektora pravde u BiH mora se postaviti naspram ukupne finansijske situacije u svih 14 vlada. Svi nivoi vlasti u BiH će morati pokriti povećanje plata, povećanje materijalnih troškova i kapitalnih izdataka u omjeru koji je moguće finansirati. Na svim nivoima će biti prisutno takmičenje za ograničena dodatna sredstva, uz nekoliko drugih sektora čiji su zahtjevi za prioritarnim rastom finansiranja vrlo uvjerljivi.*

*Sažeta analiza DOB-a, iz perspektive sektora pravde u BiH, pokazuje da postoji niz faktora koji naglašavaju važnost zahtjeva za dodjelom dodatnih sredstava ovom sektoru:*

- 1) Potreba da se osigura zamjensko finansiranje za projekte i aktivnosti koje su početno finansirali međunarodni donatori,*
- 2) Potreba i obaveza da se završi finansiranje institucija sektora pravde u BiH u skladu sa odobrenim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,*
- 3) Potreba da se finansiraju nove aktivnosti koje će popuniti praznine u okviru usluga koje se pružaju unutar sektora pravde u BiH.*

*U budžetskom postupku za sve institucije sektora pravde u BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti. Ali, ispitivanje DOB-ova otkriva da praktično nikakve uštede nisu ustanovljene u sektoru pravde u BiH, tako da jasan izvor sredstava za nove projekte ne postoji, što intenzivira potrebu sektora da se takmiči sa drugim sektorima za ograničen „rast“ sredstava.*

*Budući da sektor pravde u BiH finansira iz 14 izvora, malo je vjerovatno da će se značajna sredstva osigurati kroz uštede.*

*U svjetlu zahtjeva koji proizilaze iz programa o kojima je bilo govora u prethodnim poglavljima SRSP u BiH, kao i budžetskih postupaka, najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provođenje SRSP u BiH bit će izrada realističnog plana finansiranja koja će poduprijeti aktivnosti provođenja. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta koje podnose sve institucije sektora pravde u BiH pružaju detaljnu osnovu za izradu opsežne finansijske slike sektora pravde u BiH. Gledajući u budućnost i pitanje kako provesti SRSP u BiH, najvažnije je da svaka institucija sektora pravde u BiH izradi vlastiti i detaljan finansijski plan, koji će uzeti u obzir:*

- 1) Njen trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta,*
- 2) Procjenu zavisnosti o međunarodnom finansiranju,*
- 3) Moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SRSP u BiH,*
- 4) Kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.*

### **Zaključci**

*Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u sektoru pravde u BiH. Sektor pravde u BiH je dobio značajna sredstva na ime podrške za strateški razvoj i povećanje efekata. Provođenje SRSP u BiH trebalo bi dodatno unaprijediti ostvareni napredak. Drugi sektori možda imaju slabiju početnu poziciju, ali kako oni budu postajali efektivniji, takmičenje za sredstva će se povećati.*

*Sve institucije sektora pravde u BiH će morati obrazlagati svoje finansijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti i boljih rezultata, kako bi zadržale svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SRSP u BiH, sektor pravde u BiH općenito će na svim nivoima vlasti u BiH morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti ozbiljan izazov tokom godina koje slijede, počevši već od budžetskog ciklusa za period od 2015. – 2017. godine koji počinje početkom 2014. godine. Sektor pravde u BiH će vjerovatno biti uspješniji ukoliko njegovi zahtjevi budu poduprijeti čvrstom dugoročno koordiniranom SRSP u BiH.*

## **POGLAVLJE 7: PROVOĐENJE SRSP U BIH**

### **Upravljanje provođenjem SRSP-om u BiH**

*Dugoročni prioriteti i strateški programi utvrđeni u prethodnim poglavljima daju strateške smjernice za aktivnosti koje za cilj imaju rješavanje najvažnijih pitanja iz sektora pravde u BiH u predstojećem petogodišnjem periodu, koji su usaglašeni među institucijama sektora pravde u BiH, kroz pristup koji se zasnivao na konsenzusu i konsultacijama. S obzirom na složenost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih sektor pravde u BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti sličan postupak za praćenje napretka, po pokazateljima provođenja navedenim u SRSP u BiH.*

*Odgovornost za provođenje dugoročnih prioriteta i strateških programa predviđenih SRSP u BiH će počivati na svim odgovornim institucijama sektora pravde u BiH koje su navedene u SRSP u BiH, a prvenstveno onim koje imaju ulogu koordinatora. Politički i strateški nadzor provođenja SRSP u BiH će se vršiti kroz MK, koje će biti održavane dva puta godišnje. MK će prisustvovati ministri pravde sa državnog, entitetskih i kantonalnih nivoa, kao i predsjednici VSTV i PK BD. Osim što će pratiti provođenje SRSP u BiH i davati političke i strateške smjernice za nju, MK se mogu iskoristiti i kao forum za diskusiju o drugim relevantnim pitanjima iz sektora pravde u BiH koja izlaze van strateškog okvira SRSP u BiH, ali izazivaju zabrinutost u sektoru pravde u BiH, poput strategija o kojima je već bilo riječi. Ukoliko su dobro pripremljene i održane, MK mogu poslužiti za poboljšanje koordinacije i saradnje među institucijama sektora pravde u BiH.*

*Za sve strateške oblasti reforme koji su utvrđeni u SRSP-u BiH, svaka MK će prvo razmotriti napredak ostvaren tokom prethodnih šest mjeseci u odnosu na predložene strateške programe i odlučiti da li je potrebno uvoditi promjene za narednih šest mjeseci. Ukoliko je strateške programe potrebno izmijeniti ili dopuniti, članovi MK imaju nadležnost da to učine. Od*

*najveće je važnosti da MK postanu prepoznatljiv događaj za institucije sektora pravde u BiH i da se za njih osigura široka podrška. SSPKPEI, zajedno sa osobljem za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih ministarstava pravde i PK BD, je zaduženo za pripremanje MK, te obavlja i ulogu administrativno-tehničkog sekretarijata i savjetodavnog tijela.*

*Za svaku od strateških oblasti, bit će ponovo imenovane FRG. One će biti odgovorne za izradu vlastitih institucionalnih godišnjih programa rada i zadužene za vođenje aktivnosti koje su utvrđene unutar određene strateške oblasti. Ministar pravde BiH ima ovlaštenje za imenovanje FRG-ova, na osnovu prijedloga institucija sektora pravde u BiH. Ministarstva pravde svih nivoa u BiH, VSTV i PK BD, koje predstavljaju sekretari ili pomoćnici ministara ili druge slične pozicije u slučaju PK BD, zavisno od strateške oblasti o kojoj se radi, trebali bi biti članovi FRG-ova, zajedno sa predstavnicima drugih nadležnih institucija iz sektora pravde u BiH.*

*Preporučuje se održavanje sastanaka FRG-ova najmanje jednom u svaka tri mjeseca, kao i da prisutni koriste ovaj forum za diskusije o drugim pitanjima relevantnim za sektor pravde u BiH, pored onih pitanja koja su utvrđena SRSP u BiH. SSPKPEI, zajedno sa osobljem za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih ministarstava pravde i PK BD, će obavljati ulogu administrativno-tehničkog sekretarijata za rad FRG-ova, osiguravajući da se utvrđene aktivnosti preduzimaju, prate i o njima izvještava u skladu sa utvrđenim vremenskim rokom, da bi se ostvario očekivani ishod.*

*SSPKPEI će, zajedno sa osobljem za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih ministarstava pravde i PK BD, obavljati ulogu administrativno-tehničkog sekretarijata za rad TS SRSP u BiH, koji koordinira rad FRG-ova.*

*Pored toga, SSPKPEI će, zajedno sa osobljem za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih ministarstava pravde i PK BD, gore spomenutim tijelima biti odgovoran i za cjelokupnu koordinaciju svih aktivnosti predviđenih SRSP u BiH, uključujući prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.*

*S obzirom na kritičnu prirodu uloge koordiniranja za uspješno provođenje SRSP u BiH, od velike je važnosti da SSPKPEI i Odjel za strateška planiranja VSTV-a budu u potpunosti kadrovski popunjeni, kao i da entitetska ministarstva pravde završe uspostavu manjih, sličnih jedinica ili imenovanje osoblja koje će pomoći u postupku upravljanja rezultatima i izradi budućih dugoročnih planskih dokumenata. Takođe je važno da ove jedinice ulože vrijeme, energiju i resurse u stalnu izgradnju svojih analitičkih kapaciteta za praćenje i procjenu napretka u odnosu na planove i izradu novih planova i politika u sektoru pravde u BiH.*

### ***Inicijative po pitanju politika koje predviđa SRSP u BiH***

*Osim uspostavljanja efektivne organizacije upravljanja, uspješno provođenje SRSP u BiH u velikoj mjeri zavisi od kapaciteta institucija sektora pravde u BiH, naročito ministarstava pravde, VSTV-a i PK BD, da izrade analize i prateće preporuke u smislu politika za najvažnija pitanja utvrđena u SRSP u BiH. Održiva reforma u sektoru pravde u BiH zavisi o razvoju kapaciteta i postupaka za vršenje cjelovitih pregleda relevantnih politika unutar sektora u BiH i predlaganje odgovarajućih politika koje su potrebne za rješavanje ovih pitanja.*

*Potrebno je koordinirati inicijative za izradu analiza politika, ali i pružiti i podršku donošenju odluka na MK.*

*Slično tome, SRSP u BiH izričito predviđa niz zakonskih inicijativa kao način rješavanja suštinskih pitanja u sektoru pravde u BiH. Treba, međutim, napomenuti da je donošenje*

propisa samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da se podrže utvrđeni strateški pravci djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili širi proces konsultacija, a po mogućnosti oboje. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su rješenja ili mjere iznesene u zakonu u skladu sa najboljom međunarodnom praksom i u skladu sa praktičnim potrebama i mogućnostima djelovanja.

S obzirom na sadašnju praksu u BiH i činjenicu da su kapaciteti za izradu politika još uvijek nedovoljno razvijeni, SRSP u BiH predviđa posebne programe, kako za izradu analiza politika, tako i za izradu propisa, uz napomenu da ih ne bi trebalo izrađivati niti usvajati bez dobre analize koja to podržava. Izrada javnih politika, uključujući i izradu propisa, će se odvijati unutar interresornih radnih grupa sastavljenih od predstavnika različitih nivoa vlasti u BiH. Šire konsultacije sa nadležnim institucijama u BiH, profesionalnom zajednicom i drugim zainteresovanim organizacijama, pojedincima i najširoj javnošću u sklopu izrade analiza politika i inicijativa za donošenje propisa neće se samo preporučivati, nego zahtijevati.

### **Praćenje i procjena SRSP u BiH**

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje provođenja u SRSP u BiH i razmjena tih informacija će biti najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u sektoru pravde u BiH. Pokazatelji provođenja pomažu da se ustanovi da li se napreduje prema ostvarivanju određenog cilja i u kojoj mjeri.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje, nije iznenađujuće da u BiH još uvijek nedostaje obiman sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima za cjelokupni sektor pravde u BiH. Ipak, to ne znači da su praćenje i procjena SRSP u BiH nemogući. Pokazatelji provođenja koji su definisani u SRSP u BiH osmišljeni su imajući na umu trenutnu nerazvijenost sistema za upravljanje efektima u cijelom sektoru pravde u BiH, kao i skromne kapacitete unutar nadležnih institucija sektora pravde u BiH, naročito ministarstava pravde, da analiziraju informacije o efektima koje se tiču politika.

U svjetlu gore opisanih instrumenata za provođenje SRSP u BiH, jedinice ili osoblje za strateško planiranje na državnom i entitetskim nivoima, naročito SSPKPEI, mogu održavati relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SRSP u BiH. Putem upitnika ili direktnih konsultacija sa nadležnim institucijama sektora pravde u BiH, kao i putem redovnih sastanaka FRG-ova, jedinice ili osoblje za strateško planiranje mogu osigurati za MK ulazne informacije u vezi sa statusom provođenja strateških programa iz SRSP u BiH. Slično tome, godišnja procjena, zasnovana na tromjesečnim i polugodišnjim izvještajima o napretku koji, koja će pripremati SSPKPEI, uz pomoć Odjela za strateško planiranje VSTV-a, entitetskih jedinica ili osoblja za strateško planiranje i PK BD može se iskoristiti kao osnova za reviziju SRSP u BiH.

Na osnovu ulaznih informacija koje budu dolazile od pojedinačnih institucija ili putem FRG-ova, napredak strateških programa može se svrstavati u jednu od slijedeće četiri faze:

1. **ZAVRŠENO** – strateški program je završen, u skladu sa vremenskim rokovima i pokazateljima provođenja utvrđenim u SRSP u BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provođenju. Strateški programi koji imaju status „završeno“, ne zahtijevaju dodatne aktivnosti i trebaju se ocjenjivati u smislu uticaja koji su imale na provođenje dugoročnih prioriteta ili će ga potencijalno imati kada budu u potpunosti provedene.



2. **U POSTUPKU** – provođenje strateškog programa kasni, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane odgovorne institucije, raspravu i donošenje zaključka FRG-a po tom pitanju.
3. **ODLOŽENO** – strateški program nije pokrenut, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane odgovorne institucije, raspravu i donošenje zaključka MK, po tom pitanju.
4. **PREKINUTO** – provođenje strateškog programa treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane odgovorne institucije, raspravu i donošenje zaključka MK, po tom pitanju.

*Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provođenja svakog strateškog programa i dugoročnog prioriteta čijem ostvarenju doprinose.*

*Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove MK i tromjesečno za članove FRG-ova i treba biti osnova za utvrđivanje dnevnog reda ovih sastanaka.*

## **POGLAVLJE 8: VEZE IZMEĐU SRSP U BIH I SREDNJOROČNIH PLANOVA RADA**

*Sektor, u smislu koji je korišten za potrebe izrade SRSP u BiH, čini grupa javnih službi koje se mogu svrstati u jednu široku kategoriju kao što je zdravstvo, obrazovanje ili transport. Ne postoji jedinstvena definicija u evropskoj ili međunarodnoj praksi o tome koje institucije čine sektor pravde, dosta toga zavisi o specifičnim ustavnim, pravnim i institucionalnim uređenjima koja postoje u različitim zemljama. Međutim, u svrhu SRSP u BiH, sektor pravde u BiH uključuje slijedeće institucije, mada nije isključivo ograničen na njih: sudove, tužilaštva, VSTV, ministarstva pravde na svim nivoima vlasti u BiH, PK BD i zavode za izvršenje krivičnih sankcija. Institucije koje se bave alternativnim rješavanjem sporova, alternativnim sankcijama i pružanjem pravne pomoći, kao i centri za obuku sudija i tužilaca, takođe se smatraju dijelom sektora pravde u BiH.*

*Institucije sektora pravde u BiH su od ranije pripremale određene funkcionalno orijentisane strategije i planove. Međutim, svi oni su izrađeni iz perspektive pojedinačne institucije, uz upotrebu različitih metodologija, dok je veoma malo pažnje posvećeno razumijevanju strukture i dinamike cjelokupnog sektora pravde u BiH. Mada strategije i planovi osiguravaju okvire na visokom nivou, koji mogu voditi neke aspekte planiranja i budžetiranja u sektoru pravde u BiH, do izrade i usvajanja SRSP u BiH za period od 2008. do 2012. godine, nije postojala strategija usmjerena isključivo na sektor pravde u BiH, kao usklađen sistem sačinjen od većeg broja međusobno povezanih institucija.*

*Različite zemlje su usvojile različite modele izrade strategije za sektor pravde, koji su različitog stepena složenosti, zasnovane na njihovim specifičnim političkim, društvenim i ekonomskim okolnostima, te kapacitetima institucija. Sektorski pristup bi u najmanju ruku trebao rezultirati boljom komunikacijom i saradnjom između institucija koje su uključene u formulisanje i pružanje usluga u sektoru pravde u BiH. Kao što je predviđeno SRSP-om u BiH, uspostavljanje MK, TS SRSP u BiH i FRG-ova, s ciljem razmatranja pitanja od općeg zajedničkog interesa koja su definisana u ovom dokumentu, takođe će osigurati redovnu komunikaciju i konsultacije u vezi pitanja od zajedničkog interesa. Sa druge strane, SRSP u*



*BiH može rezultirati uvođenjem složenijih sektorskih planova za kapitalna ulaganja, zajedničkog upravljanja ili jednakih pokazatelja efekata.*

*Tačne prednosti koje će proizaći iz sektorskog pristupa zavise o nivou i vrsti saradnje i zajedničkog rada koji se budu odvijali. Takođe će u velikoj mjeri zavisiti o tome do kojeg stepena reformske inicijative usaglašene kroz postupak izrade SRSP u BiH i iskazane kroz ovaj dokument će biti unijete u srednjoročne planove rada i godišnje programe rada svake od pojedinačnih institucija koje čine sektor pravde u BiH. Izrada nove SRSP u BiH ne znači da će srednjoročni planovi rada postati suvišni, oni će postati presudni za uspješno provođenje SRSP u BiH i nastojanje da se strateški programi, onako kako su navedeni u ovom dokumentu, prenesu u srednjoročne planove rada, godišnje programe rada i godišnje budžete institucija sektora pravde u BiH.*

*SRSP u BiH osigurava okvir unutar kojeg bi se trebali izrađivati ili revidirati pojedinačni srednjoročni planovi rada institucija sektora pravde u BiH. Očekuje se da će svaka institucija sektora pravde u BiH osigurati da njeni srednjoročni planovi rada i godišnji programi rada uzmu u obzir odgovornosti date u okviru SRSP u BiH, iako će možda biti potrebno uključiti i dodatne inicijative koje su specifične za datu instituciju, koje nisu predviđene u SRSP u BiH.*



Britanska Ambasada  
Sarajevo

